สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๖๖/๒๕๕๕
วันที่ ๒๘ พ.ค. ๕๕
เวลา ๑๖.๔๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญประกอบร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอเป็นเรื่องของการสร้างความปรองดองแห่งชาติอันเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องเร่งดำเนินการ จึงขอได้โปรดบรรจุร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาโดยเร่งด่วนด้วย

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
รับที่ ๕๐ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๘ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๖.๕๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๑๗๓ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๘ / พค / ๕๕ เวลา ๑๖.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พรบ.นศ.ญัตติ ๑ ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑. (ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 098

๒. (ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(ขัตติยา สวัสดิพล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 030

๓. (ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(ก่อแก้ว พิกุลทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 005

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....

๔. .....
(ปรสิทธิ์ ไชยศรีชุ่ม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สุรินทร์ เลขสมาชิก 193

๕. .....
(นพ.เชลง ตรีณรงค์ปรีชาพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 89

๖. .....
(พิชัย เกษมทรัพย์ศุภกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ลพบุรี เลขสมาชิก 237

๗. .....
(นางสาวอรณี ชีเกาะยา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด พะเยา เลขสมาชิก 476

๘. .....
(ศรีอนงค์ ศรีกงพัฒ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุดรธานี เลขสมาชิก 344

๙. .....
(พรวนอง รังอไม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 135

๑๐. .....
(ทัศนัย บูรณุปการ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 112

๑๑. .....
(เอนกศิษฐ์ ศิรธนานิธิ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชุมพร เลขสมาชิก 245

๑๒. .....
(วิญญาณ พลิตานุภาพ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ปัตตานี เลขสมาชิก 325

๑๓. .....
(พรพิมล ปิยะพรกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท.
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพฯ เลขสมาชิก 236

ผู้ลงนามข้างท้ายนี้ ขอแสดงความประสงค์ของตนเป็นสมาชิก พ.ต.ท.

๑๔. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ลำปาง เลขสมาชิก 36X

๑๕. .....
(นายโกศล ปัทมะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 28

๑๖. .....
(วรรณชล วงษ์ประเสริฐ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สิงห์บุรี เลขสมาชิก 471

๑๗. .....
(นายธนิต มาลีนิกร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด – เลขสมาชิก 120

๑๘. .....
(นาย ปกรณ์ วรวิมล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.ท
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครพนม เลขสมาชิก 152

๑๙. .....
(นาง มุกดา พงษ์สมบัติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ขอนแก่น เลขสมาชิก 271

๒๐. .....
(จตุพรหรือ วรรณกิจไพโรจน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด บุรีรัมย์ เลขสมาชิก 441

๒๑. .....
(นายสิทธิศักดิ์ พิชาญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ตาก เลขสมาชิก 362

๒๒. .....
(นายสมหวัง มีชูชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อำนาจเจริญ เลขสมาชิก 375

๒๓. .....
(นายบังลรรค์ รัมไชยณวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ~~ชาติ~~ เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงราย เลขสมาชิก 284

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการประชุมของรัฐสภา พ.ศ. .....

๒๔. .....
(นางอรุณี ฉันทรัง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท. 458
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สมุทรปราการ เลขสมาชิก 458

๒๕. .....
(ณัฐ ทันพิพัฒ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงราย เลขสมาชิก 297

๒๖. .....
(นายพัฒนา สันติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สกลนคร เลขสมาชิก 234

๒๗. .....
(เอื้อมพร อองใจสาด)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพฯ เลขสมาชิก 498

๒๘. .....
(จอมพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 158

๒๙. .....
(นายสุริยะใส กตะศิลา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ปัตตานี เลขสมาชิก 434

๓๐. .....
(ปิยะ ศุภเดชพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ลำปาง เลขสมาชิก 212

๓๑. .....
(ศิริศักดิ์ เลิศวิจิตรา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 949 เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครพนม เลขสมาชิก 949

๓๒. .....
(ชินวรณ์ บวรเมธีกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด [illegible] เลขสมาชิก 162

๓๓. .....
(จิราพร ห่อวงศาพัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท.
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กทม เลขสมาชิก 048

ผู้ลงนามข้างพ.ร.บ.ว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....

๓๔. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 205
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 205

๓๕. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครสวรรค์ เลขสมาชิก 114

๓๖. จารุพ ๆ ภาพ
(ผศ. จารุพรรณ กุลศิลา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ..... เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 46

๓๗. .....
(วันชัย เจริญพันธุ์ทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 311
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นนทบุรี เลขสมาชิก 311

๓๘. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค .....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กำแพงเพ เลขสมาชิก 214

๓๙. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 086

๔๐. .....
(นายนริศร ทองธีรา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สกลนคร เลขสมาชิก 141

๔๑. .....
(นายวรชัย เหมะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค .....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สุมทรปราการ เลขสมาชิก 300

๔๒. .....
(นายเอมอร สินธุไพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 497

๔๓. .....
(อนันต์ ลิมปฤปตุกาลธ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 449

[illegible]

๔๔. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด [illegible] เลขสมาชิก 014

๔๕. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด [illegible] เลขสมาชิก 223

๔๖. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย 225
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด [illegible] เลขสมาชิก 225

๔๗. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย 159
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด [illegible] เลขสมาชิก 159

๔๘. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 006

๔๙. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุบลฯ เลขสมาชิก 409

๕๐. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 346

๕๑. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 447

๕๒. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 39

๕๓. [illegible]
([illegible])
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุดรธานี เลขสมาชิก 20

ผู้ไม่ลงชื่อท่านพ.ระบุเว้นว่างความประสงค์ของท่านหนึ่งที่ต่อพ.ต. ....

๕๔. .....
(พลอาก สัมพะ วังบุรงค์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กาฬสินธุ์ เลขสมาชิก 116

๕๕. .....
(ศุภชัย ทองทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สุรินทร์ เลขสมาชิก 87

๕๖. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ตรัง เลขสมาชิก 445

๕๗. .....
(ปิยะ ภัณฑ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครพนม เลขสมาชิก 404

๕๘. .....
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย 387
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก 387

๕๙. .....
(อนุสาร ปันหวาน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท 457
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ก.ทม เลขสมาชิก 458

๖๐. .....
(เมฆินทร์ เชิงลิขิตรวยกิจ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลย เลขสมาชิก 214

๖๑. .....
(นางสาวปาริชาต ชาลีเผือ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 209

๖๒. .....
(สกุลพงษ์ มิลาน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สิงห์บุรี เลขสมาชิก 857

๖๓. .....
(ชัยณัฐ ลักขีพงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด คัมภีร์ราชธานี เลขสมาชิก 045

ผู้เสนอร่างพ.ร.บ. ว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พลิกา...

๖๔. [signature]
(นายวันชัย บุษบา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลย เลขสมาชิก 312

๖๕. [signature]
(จิรวัฒน์ ศิริพานิชย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด มหาสารคาม เลขสมาชิก 047

๖๖. [signature]
(นายน้อย ปัญญานันท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครศรีอยุธยา เลขสมาชิก 231

๖๗. [signature]
(นางเยาวมิตร เพียงเกษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / ~~จังหวัด~~ เลขสมาชิก 280

๖๘. ร.ต.อ. [signature]
(นิติภูมิ นวรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / ~~จังหวัด~~ เลขสมาชิก 149

๖๙. [signature]
(จุฬาพันธ์ อมรวิวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
~~แบบบัญชีรายชื่อ~~ / จังหวัด เชียงใหม่ เลขสมาชิก 51

๗๐. [signature]
(นายณัฐพงษ์ สปโยดิลป์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด น่าน เลขสมาชิก 097

๗๑. อรรถกร ศิริสัทธาพร
(นาย อรรถกร ศิริสัทธาพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด PL / ฉะเชิงเทรา เลขสมาชิก 469

๗๒. [signature]
(อรัญ สามัคคี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด หนองบัวลำภู เลขสมาชิก 316

๗๓. [signature]
(นายวันทิศ พร้อมพัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เพชรบุรี เลขสมาชิก 313

[signature]

ผู้เสนอร่างพ.ร.บ.ว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ....

๗๔. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๗๕. [signature]

(วิชาระดี เตชะธีราวัฒน์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เชียงราย เลขสมาชิก 335

๗๖. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๗๗. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๗๘. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๗๙. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๘๐. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๘๑. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๘๒. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

๘๓. .....

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ..... เลขสมาชิก .....

รับรองลายมือชื่อถูกต้อง

[signature]

(ทรงศักดิ์ [illegible])

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

เหตุผล

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยอมรับกันในสังคมว่าสถานการณ์ภายในประเทศขณะนี้ได้เกิดความแตกแยกทางความคิดอย่างรุนแรง ส่งผลให้เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายในหมู่ประชาชนและสุ่มเสี่ยงที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะเกิดการเผชิญหน้ากันอันอาจนำมาซึ่งเหตุการณ์ความรุนแรงซ้ำขึ้นอีก สถานการณ์ดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกันของประชาชนจนเกิดการรวมตัวเป็นพลังทางสังคมในนามของกลุ่มต่าง ๆ และได้มีการเรียกร้องทางการเมืองต่อรัฐบาลด้วยวิธีการในหลากหลายรูปแบบ ซึ่งการเรียกร้องดังกล่าวส่งผลให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย เป็นเหตุให้ประชาชนต้องถูกจับกุมดำเนินคดีจำนวนมาก โดยความขัดแย้งดังกล่าว เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๘ และเริ่มมีความรุนแรงขึ้นภายหลังเกิดเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ผลของการยึดอำนาจได้มีการใช้กฎหมายเพื่อเป็นเครื่องมือทางการเมือง ทั้งการยุบพรรคการเมือง เพิกถอนเสิทธิเลือกตั้งบุคคล รวมถึงการตั้งองค์กรหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นเป็นการเฉพาะ ภายหลังเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลหลังการยึดอำนาจดังกล่าว ก็ได้เกิดการต่อต้านอำนาจรัฐมาอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีการเลือกตั้งทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว แต่ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมก็หาได้ลดน้อยลงไม่ กลับทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เมื่อมีข้อกล่าวหาว่ารัฐบาลในขณะนั้น ได้อำนาจการปกครองประเทศมาโดยมิได้เป็นไปตามครรลองแห่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จึงเกิดการต่อต้านอำนาจรัฐอย่างเข้มข้น โดยมีประชาชนจำนวนมากได้ออกมาเรียกร้องและแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ

ขณะที่รัฐบาลก็ใช้มาตรการทางกฎหมาย และกำลังเจ้าหน้าที่รัฐเข้าดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตและร่างกายทั้งของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐจำนวนมาก รวมถึงความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน จากเหตุการณ์เหล่านี้ทำให้ประชาชนได้ถูกกล่าวหาดำเนินคดีในความผิดต่าง ๆ หลายข้อหาด้วยกัน ทั้งที่ความผิดบางเรื่องมีมูลเหตุมาจากความคิดทางการเมืองที่แตกต่างกัน ผลพวงของเหตุการณ์ข้างต้น นอกจากทำให้ประชาชนเกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายกันอย่างชัดแจนแล้ว ยังทำให้ประชาชนเกิดความหวาดระแวงต่อการใช้อำนาจรัฐที่ใช้กฎหมายเพื่อแก้ปัญหาทางการเมือง หากปล่อยให้เหตุการณ์ความขัดแย้งระหว่างประชาชนด้วยกัน และประชาชนกับรัฐดำรงอยู่ต่อไป จะทำให้กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงสมควรมีกฎหมายเพื่อนิรโทษกรรมให้กับการกระทำความผิดบางประเภทที่มีมูลเหตุมาจากเหตุผลทางการเมือง เพื่อให้ประชาชนได้กลับมามีความรักสมัครสมานสามัคคีและสร้างความปรองดองร่วมกันในการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้าต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาการกระทำทั้งหลายของบุคคลที่มีมูลเหตุหรือสืบเนื่องมาจากการชุมนุมเรียกร้องหรือแสดงออกทางการเมืองไม่ว่าในรูปแบบหรือลักษณะใด รวมถึงการกระทำที่เกี่ยวเนื่องกับกรณีดังกล่าว ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ หากการกระทำนั้นเป็นความผิดต่อกฎหมาย ให้ถือว่าว่าการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดอีกต่อไปและให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดโดยสิ้นเชิง หากผู้นั้นต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดไม่ว่าจะถูกคุมขังอยู่

โดยหมายหรือคำสั่งของศาลหรือไม่ก็ตาม ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด หากถูกคุมขังอยู่ก็ให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป ถ้าผู้นั้นรับโทษอยู่ก็ให้การลงโทษสิ้นสุดลง

การกระทำข้างต้นไม่รวมถึงการกระทำอันเป็นความผิดฐานก่อการร้าย และความผิดต่อชีวิต

มาตรา ๔ การกระทำทั้งหลายของบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกตรวจสอบ สอบสวน ไต่สวน กล่าวหา หรือดำเนินคดีโดยบุคคล คณะบุคคลหรือองค์กร ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะหรือหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือโดยผลของประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว อันเป็นผลมาจากการยึดอำนาจการปกครองเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๙ ไม่ว่าการดำเนินการของบุคคล คณะบุคคลหรือองค์กรนั้นจะเป็นเพียงส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกระบวนการดังกล่าวก็ตาม ให้ถือว่าบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นไม่เคยถูกกล่าวหาหรือเป็นผู้กระทำความผิด โดยให้นำความในมาตรา ๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ทั้งนี้ไม่เป็นการตัดสิทธิองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการที่จะปฏิบัติต่อบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นตามหลักนิติธรรมต่อไป

มาตรา ๕ เพื่อให้โอกาสบุคคลได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาประเทศและสร้างความปรองดองในสังคม ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลที่ศาลได้มีคำวินิจฉัย คำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดและมีสภาพบังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง และให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป

มาตรา ๖ การดำเนินการใดๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการตัดสิทธิของบุคคลที่ได้รับความเสียหายในอันที่จะเรียกร้องความรับผิดทางแพ่งกับบุคคลที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ตน

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.... ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.... ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑.<u>เหตุผลและความจำเป็น</u>

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยอมรับกันในสังคมว่าสถานการณ์ภายในประเทศขณะนี้ได้เกิดความแตกแยกทางความคิดอย่างรุนแรง ส่งผลให้เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายในหมู่ประชาชนและสุ่มเสี่ยงที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะเกิดการเผชิญหน้ากันอันอาจนำมาซึ่งเหตุการณ์ความรุนแรงซ้ำขึ้นอีก สถานการณ์ดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกันของประชาชนจนเกิดการรวมตัวเป็นพลังทางสังคมในนามของกลุ่มต่าง ๆ และได้มีการเรียกร้องทางการเมืองต่อรัฐบาลด้วยวิธีการในหลากหลายรูปแบบ ซึ่งการเรียกร้องดังกล่าวส่งผลให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย เป็นเหตุให้ประชาชนต้องถูกจับกุมดำเนินคดีจำนวนมาก โดยความขัดแย้งดังกล่าว เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๘ และเริ่มมีความรุนแรงขึ้นภายหลังเกิดเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ผลของการยึดอำนาจได้มีการใช้กฎหมายเพื่อเป็นเครื่องมือทางการเมือง ทั้งการยุบพรรคการเมือง เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งบุคคล รวมถึงการตั้งองค์กรหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นเป็นการเฉพาะ ภายหลังเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลหลังการยึดอำนาจดังกล่าว ก็ได้เกิดการต่อต้านอำนาจรัฐมาอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีการเลือกตั้งทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว แต่ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมก็หาได้ลดน้อยลงไม่ กลับทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เมื่อมีข้อกล่าวหาว่ารัฐบาลในขณะนั้น ได้อำนาจการปกครองประเทศมาโดยมิได้เป็นไปตามครรลองแห่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จึงเกิดการต่อต้านอำนาจรัฐอย่างเข้มข้น โดยมีประชาชนจำนวนมากได้ออกมาเรียกร้องและแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ ขณะที่รัฐบาลก็ใช้มาตรการทางกฎหมายและกำลังเจ้าหน้าที่รัฐเข้าดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตและร่างกายทั้งของประชาชนและ

เจ้าหน้าที่รัฐจำนวนมาก รวมถึงความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน จากเหตุการณ์เหล่านี้ทำให้ประชาชนได้ถูกกล่าวหาดำเนินคดีในความผิดต่าง ๆ หลายข้อหาด้วยกัน ทั้งที่ความผิดบางเรื่องมีมูลเหตุมาจากความคิดทางการเมืองที่แตกต่างกัน ผลพวงของเหตุการณ์ข้างต้น นอกจากทำให้ประชาชนเกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายกันอย่างชัดแจนแล้ว ยังทำให้ประชาชนเกิดความหวาดระแวงต่อการใช้อำนาจรัฐที่ใช้กฎหมายเพื่อแก้ปัญหาทางการเมือง หากปล่อยให้เหตุการณ์ความขัดแย้งระหว่างประชาชนด้วยกัน และประชาชนกับรัฐดำรงอยู่ต่อไป จะทำให้กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงสมควรมีกฎหมายเพื่อนิรโทษกรรมให้กับการกระทำความผิดบางประเภทที่มีมูลเหตุมาจากเหตุผลทางการเมือง เพื่อให้ประชาชนได้กลับมามีความรักสมัครสมานสามัคคีและสร้างความปรองดองร่วมกันในการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้าต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.<u>สรุปสาระสำคัญ</u>

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ " พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....."(มาตรา ๑)

๒.๒ วันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับคือวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๒)

๒.๓ กำหนดให้การกระทำของบุคคลที่มีมูลเหตุหรือสืบเนื่องมาจากการชุมนุมเรียกร้องหรือการแสดงออกทางการเมือง ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ หากเป็นการกระทำความผิดก็ให้ถือว่าไม่เป็นความผิดต่อไป แต่ไม่รวมถึงการกระทำอันเป็นความผิดฐานก่อการร้ายและความผิดต่อชีวิต (มาตรา ๓)

๒.๔ กำหนดให้การกระทำของบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ถูกตรวจสอบ สอบสวน ไต่สวน หรือดำเนินคดี โดย บุคคล คณะบุคคล หรือ องค์กรซึ่งตั้งขึ้นโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือโดยผลของประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวไม่ถือเป็นผู้ถูกกล่าวหรือผู้กระทำความผิด แต่ไม่ตัดสิทธิองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติต่อบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐดังกล่าวตามหลักนิติธรรมต่อไป (มาตรา ๔)

๒.๕ กำหนดให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลที่ศาลมีคำวินิจฉัยถึงที่สุดแล้วก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เป็นอันสิ้นสุดลง และให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป (มาตรา ๕)

๒.๖ กำหนดให้การดำเนินการใดๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายในการเรียกร้องทางแพ่งกับผู้กระทำ (มาตรา ๖)

๒.๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๗)